

توصیه های استاندار فارس به هیات مدیره منطقه ویژه اقتصادی:

## از پیوست حقوقی و زمان بندی برای طرح ها تا ضرورت در بکارگیری کارشناس حقوقی خبره

استاندار فارس با تاکید بر اینکه هیچ طرحی در استان نباید بدون پیوست حقوقی آغاز شود، توقف در اجرای طرح ها را منجر به وارد شدن هزینه های هنگفت بر بیت المال دانست و افزود: اگر پیوست های حقوقی و قانونی از ابتدا دیده می شد شاهد این گونه رویدادها نبودیم.

به گزارش خبرنگاران گروه جامعه گزارش خبر، حسینعلی امیری در دیدار با مدیرعامل و هیات مدیره منطقه ویژه اقتصادی شیراز، ضمن قدردانی از ابراز لطف این عزیزان، با اشاره به سابقه تشکیل مناطق آزاد و مناطق ویژه اقتصادی در دنیا، گفت: مناطق آزاد و مناطق ویژه اقتصادی پدیده ای است که در نیم قرن گذشته در دنیا شروع شده است؛ در ایران نیز در زمان ریاست جمهوری مرحوم آیت الله هاشمی رفسنجانی این ایده مطرح و آغاز شد و در بعضی مناطق موفق و در بعضی مناطق هم ناموفق بوده است.

استاندار فارس با بیان اینکه این طرح همانند سایر طرح های کشور دارای مخالف ها و موافقانی است، اظهار داشت: اگرچه در وضعیت فعلی مناطق آزاد و مناطق ویژه اقتصادی در کشور مورد اتفاق نظر همه نیست لیکن دبیرخانه مناطق آزاد باید مطالعه تطبیقی انجام دهد تا ایرادات و اشکالات را رفع و نقاط قوت را تقویت کند و در نهایت به دولت و مجلس نیز گزارش ارایه دهد؛ این اقدام کار را بیشتر پیش خواهد برد و بیشتر مورد حمایت قرار خواهد گرفت.

وی با تاکید بر اینکه دوام و قوام مناطق آزاد و مناطق ویژه اقتصادی عمدتاً به خروجی این نهاد بستگی دارد، خاطرنشان کرد: اگر خروجی این نهادها مناسب و با فلسفه تاسیس مطابقت داشته باشد موثر و کارگشاست. نیک آگاه هستیم که چرخ های بخش دولتی در این حوزه ها همواره بسیار سخت و پرهزینه چرخیده است. بروکرسی های اداری، دستگاه های ناظر، پیچیدگی قوانین و ... بخش عمده ای برای سوق اذهان به سمت مناطق آزاد و مناطق ویژه اقتصادی بوده است.

امیری با اشاره به فلسفه تاسیس این نهادها، سوالی مطرح کرد که آیا در فارس ارزیابی های کارشناسی نسبت به فلسفه و کارکرد و فروش تاسیس این نهاد صورت گرفته است؟ در چه نقطه ای قرار دادیم؟ آیا میزان موفقیت ها و عدم موفقیت ها ارزیابی شده است؟

وی در ادامه با بیان اینکه هزینه تمام شده در نظام مدیریتی دنیا یکی از مباحث بسیار قابل توجه است، اظهار داشت: مدیریت در دنیا به قیمت تمام شده اهمیت می دهد لذا قیمت تمام شده خدماتی که ارائه شده یا در آینده ارائه می شود چه میزان است؟

استاندار فارس از ضرورت مطالعه تطبیقی توسط دبیرخانه این نهادها سخن گفت و با تاکید بر اینکه آغازگر جدیدی نخواهیم بود، افزود: صفر کردن کار منطقی و عقلانی نبوده و نیست پس هر کار خوبی که گذشتگان آغاز کرده اند ما باید ادامه دهیم چون از بیت المال برای آنها هزینه شده است. همگان از شرایط تحریم های ظالمانه و هزینه های بالای اداره کشور باخبر هستند پس شروع مجدد با این اوضاع نه سزاوار است نه منطقی و عقلانی است و نه با قوانین حکمرانی مطابقت دارد.

وی در ادامه تصریح کرد: یکی از ایراداتی که به طرح های استان فارس دارم این است که مدت اجرای طرح های استان بسیار طولانی است. وقتی که زمان اجرا طولانی می شود هزینه تمام شده نیز بسیار بالا می رود در عین حالی که هر سال با تورم نیز روبرو هستیم. از طرفی اعتباراتی که باید خرج توسعه و در مراحل میانی و پایانی هزینه شود همچنان در مرحله اولیه باقی می ماند.

نماینده عالی دولت در فارس تصریح کرد: این طرح یا هر طرح دیگری را به شرط داشتن برنامه زمانبندی و تطابق با واقعیت های موجود می توان مدیریت و پیگیری کرد. پس باید دید در چه مرحله ای قرار دارید و با لحاظ تورم سالانه، قیمت تمام شده خدمات را ارزیابی کنید و مکان خود را نسبت به آنچه تعریف شده مشخص کنید لذا اگر این برنامه ریزی وجود دارد طرح های زمانبندی را ارائه دهید اگر هم موجود نیست باید برای این طرح حتماً برنامه زمانبندی متناسب با واقعیت ها تعریف کنید.

وی با بیان اینکه اصولاً یک مقام اداری یا محلی که تصمیم می گیرد یا وضع قوانین و مقررات می کند، اولین اقدامی که باید انجام دهد به آثار تصمیمات خود توجه کند، خاطر نشان کرد: شروع طرح ها باید مبتنی بر کارشناسی باشد. باید برای طرح ها بسترهای قانونی و پیوست های قانونی وجود داشته باشد مادامی که این پیوست ها وجود نداشته باشد آغاز یک طرح کاملاً اشتباه است. طرحی که شروع می شود ابتدا باید یک پیوست قضایی و حقوقی داشته باشد چراکه گاهی اوقات یک طرح با حقوق مردم در تضاد است و به همین سبب مراجع قضایی دستور به توقیف طرح می دهند و به سبب طولانی شدن فرایندهای بررسی، اقدامات ابتدایی انجام شده نیز فرسوده و از مواد انتفاع خارج می شود پس این یک موضوع بسیار مهم و اساسی است.

استاندار فارس با تاکید بر اینکه هیچ طرحی در استان نباید بدون پیوست حقوقی آغاز شود، توقف در اجرای طرح ها را منجر به وارد شدن هزینه های هنگفت بر بیت المال دانست و افزود: اگر پیوست های حقوقی و قانونی از ابتدا دیده می شد شاهد این گونه رویدادها نبودیم البته این سخن نافی

استفاده از انعطاف‌های قانونی نیست؛ باید از انعطاف‌های قانونی استفاده کرد اما راه‌های قانونی و مسیر صحیح باید در اولویت دستور کار قرار گیرد. تاکید دارم یک کارشناس حقوقی خوب در کنار کارهای خود داشته باشید تا راهکارهای قانونی برای اقدامات منطقه ویژه اقتصادی ارائه کند.

وی با بیان اینکه حقوق انعطاف زیادی دارد، اظهار داشت: ممکن است برخی اوقات یک کار قانونی باشد اما منصفانه نباشد؛ اگر از یک کارشناس حقوقی خبره استفاده کنید دچار خیلی از مسائل امروزی نخواهید شد.

امیری باتاکید بر اینکه منطقه ویژه اقتصادی یک نهاد عمومی غیردولتی است، تصریح کرد: نگاه به منطقه ویژه نباید نگاه به بخش دولتی باشد. قواعد حقوقی حاکم بر اشخاص حقیقی و خصوصی با قواعد حاکم بر اشخاص حقوقی و غیردولتی کاملاً متفاوت است پس به یک فرد نیاز دارید تا منظر حقوقی بتواند این تفکیک‌ها را به خوبی تشخیص دهد. در حقوق خصوصی اصل بر اهلیت است اما در حقوق عمومی اصل بر عدم صلاحیت است لذا نهادهای حقوقی هیچ اختیاری ندارند مگر اینکه قانون بر آن تصریح کرده باشد.

وی حمایت از تولید را یک وظیفه ملی دانست و با اشاره به سال‌های نامگذاری شده در حوزه اقتصاد و رونق تولید از جانب مقام معظم رهبری، کشوری را قوی دانست که بتواند زیرساخت‌های خود را قوی کند و در ادامه با بیان اینکه تحولات فارس را با اسناد و مدارک مطالعه کرده است، اظهار داشت: اقتصاد فارس از سال ۴۵ به بعد مبتنی بر کشاورزی و دامداری شد و صنعت به هر دلیلی در آن کامل دیده نشد اما به سبب مشکلاتی که در برداشت‌های غیرعلمی از آب به وجود آمد، کشاورزی آسیب دید. دامداری‌ها هم به سبب اینکه عشایر کوچنده در روستاها ساکن شدند دیگر امکان‌پذیر نشد لیکن هم اکنون چاره‌ای نداریم جز اینکه به سمت اقتصادی که با محیط زیست و شرایط استان قابل تطبیق باشد حرکت کنیم.

امیری احداث مجتمع‌های فولادی در مناطق خشک و انتقال آب از دریا به این مجتمع‌ها و سپس ارسال تولیدات فولادی به بنادر برای صادرات را غیرمنطقی دانست و تاکید کرد: صنعت باید متناسب با شرایط اقلیمی و آب و هوایی و محیط زیست باشد. در کشورهای دنیا همراه با توسعه، اقلیم آب و هوایی و محیط زیست به صورت یکجا دیده می‌شود.

وی خواستار افزایش احداث گلخانه‌ها و تغییر در شیوه آبیاری مزارع از آبیاری غرق آبی به آبیاری قطره‌ای و تحت فشار شد و در ادامه گفت: سند توسعه فارس باید به نحوی باشد که فعالیت‌ها هدفمند و متناسب با شرایط اقلیمی و بومی باشد البته اقداماتی که هم اکنون در حال انجام است نیز در این طرح لحاظ شود.

نماینده عالی دولت چهاردهم در استان فارس تصریح کرد: معتقدم کار یک ترتیب خاص دارد مهم نیست این اقدامات در دوره تصدی بنده به نتیجه برسد یا نه بلکه می‌گویم برخی کارها را می‌شود زمانبندی کرد و در یک یا دو سال آینده نتیجه آن را دید اما آنچه مهم است اینست که کار در مسیر صحیح قرار بگیرد و آیندگان از آن بهره ببرند.

وی افزود: کار در مسیر درست انجام نمی‌گیرد مگر اینکه علمی باشد؛ اگر کار علمی شد در مسیر درست قرار می‌گیرد در غیر این صورت صرفاً اتلاف منابع است.