

رییس هیات مدیره شرکت رهپویان پردازش گستر صحرا در یادداشتی بررسی کرد:

کارکردهای قوانین مبارزه با پولشویی در بازار سرمایه

آیا قوانین و آیین‌نامه پیشگیری از پولشویی در بازار سرمایه بازدارنده هستند؟ راهکار پیشنهادی برای پیشگیری از شکل‌گیری چنین جرایمی چیست؟ در این یادداشت به این پرسش‌ها پاسخ داده می‌شود.

به گزارش خبر، روح الله نجفی، رییس هیات مدیره شرکت رهپویان پردازش گستر صحرا در یادداشت ارسالی با موضوع "کارکردهای قوانین مبارزه با پولشویی در بازار سرمایه" به پایگاه خبری بازار سرمایه سنا آورده است؛ به طور قطع تمامی قوانین و مقررات که در حوزه پیشگیری از تخلفات و جرایم وضع می‌شود با هدف بازدارندگی خواهد بود، ولی اینکه آیا این قوانین و مقررات در پیشگیری از پولشویی در بازار سرمایه کشور ایران موثر واقع شده است یا خیر؟ موضوعی چالشی است که در ادامه به آن پرداخته شده است.

با توجه به اینکه درگاه اصلی ورود وجه به بازار سرمایه از نظام بانکی انجام می‌شود، بسیاری از امور مرتبط با پیشگیری از تخلفات در حوزه پولشویی ابتدا باید در نظام بانکی کشور حل و فصل شود. خوشبختانه در سال‌های اخیر اقداماتی در حوزه شناسایی مشتریان و بررسی حساب‌های بانکی انجام شده است و اخیراً هم دستورالعملی توسط بانک مرکزی در حوزه تعیین سطح فعالیت مورد انتظار اشخاص غیر فعال و تطبیق آن با تراکنش‌های بانکی شان وضع شد که امیدوارم با اجرایی شدن آن از حساب‌های اجاره‌ای و صوری جلوگیری شود؛ البته این بدین معنی نیست که بازار سرمایه منفعل باشد و هیچگونه اقدامی در حوزه مبارزه با پولشویی انجام ندهد، زیرا برخی از رفتارها و عملیات و معاملات در بازار سرمایه مانند دستکاری در قیمت، معاملات مبتنی بر اطلاعات نهانی، ارائه اطلاعات گمراه‌کننده و خلاف واقع ذاتاً جز مصادیق جرم اولیه یا منشا بوده که تبعات آن استفاده از کدهای معاملاتی دیگران، پنهان کاری و مخفی کاری، لایه‌گذاری و نهایتاً پولشویی خواهد بود؛ بنابراین راهکارهای پیشنهادی برای پیشگیری از شکل‌گیری چنین جرایمی در وهله اول اجرای دقیق مقررات ابلاغی است که محورهای اصلی آن شامل موارد زیر است:

۱- استقرار واحد مبارزه با پولشویی در نهادهای مالی و تعیین و معرفی مدیر واحد ۲- طبقه بندی مشتریان با رویکرد مبتنی بر ریسک ۳- شناسایی مشتریان بر اساس رویکرد ریسک محور ۴- گزارش دهی عملیات و معاملات مشکوک ۵- نگهداری اسناد و مدارک و اطلاعات مربوط شناسایی، معاملات و سوابق حساب‌ها ۶- تدوین معیارهای کنترل داخلی ۷- آموزش مدیران و کارکنان ۸- استقرار سامانه‌های نرم افزاری برای شناسایی و کشف عملیات و معاملات مشکوک

البته موانعی هم در پیاده سازی موارد فوق وجود دارد، به عنوان مثال در حوزه طبقه بندی مشتریان با رویکرد مبتنی بر ریسک شاخصه‌هایی وجود دارد که لازمه عملیاتی کردن آن دسترسی به منابع و پایگاه اطلاعات قابل اتکاء و معتبر و قابل دسترس است. به طور مثال یکی از شاخص‌های طبقه بندی ریسک مشتری، ریسک موقعیت اجتماعی و شغلی است که عموماً شامل اشخاص سیاسی و افراد وابسته به آنها است که در حال حاضر پایگاه اطلاعاتی از افراد سیاسی در کشور وجود ندارد شاخص دوم وضعیت مالی مشتری است که در این خصوص نیز پایگاه اطلاعاتی قابل دسترسی برای راستی آزمایی اطلاعات اقتصادی افراد در دسترس نیست. شاخص بعدی ریسک موطن اصلی است که تاکنون مناطق جغرافیایی پر ریسک احصاء نشده اند و ریسک بعدی ریسک پیشینه است که هنوز پایگاه اطلاعاتی جامع و دقیقی از اشخاص مظنون و دارای سوء پیشینه در اختیار اشخاص مشمول قرار نگرفته است بنابراین پیاده سازی این موضوع در حال حاضر دشوار است.

موضوع بعدی بررسی منشأ وجوه واریزی از درگاه آنلاین به حساب سرمایه گذاران در بازار سرمایه است که کنترل این امر منوط به همکاری در حوزه بانکی است. در حال حاضر امکان واریز وجه در مقادیر زیر ۵۰ میلیون تومان از درگاه آنلاین از طریق حساب‌های اشخاص ثالث وجود دارد و در این زمینه امکان کنترل توسط نهادهای مالی وجود ندارد و یا حتی وجوه واریز از طریق فیش نیز بعضاً توسط اشخاص ثالث واریز می‌شود ولیکن در پرفراز بانکی اطلاعات مربوط به شخص واریز کننده دقیقاً ثبت نمی‌شود. که در این خصوص لازم است کنترل‌های لازم توسط متصدیان بانک انجام شود. همچنین موضوع شناسایی مشتریان با رویکرد ریسک محور و تاکید و پافشاری بر انجام آن که مستلزم شناسایی مضاعف و اخذ اطلاعات گسترده از سرمایه گذاران بدون توجه به انجام آن در سایر بازارهای موازی که اتفاقاً جزء مشاغل پربیسک (مشاغل غیرمالی) تلقی می‌شوند مانند بازار مسکن، ارز و جواهر و عتیقه فروشی و خودرو ممکن است آسیب جدی را متوجه بازار سرمایه کند و بخش عمده‌ای از سرمایه‌ها را از این بازار خارج و به بخش‌های غیر مولد و دارای زوایای پنهان منتقل کند.

لذا پیشنهاد می‌شود ابتدا یک سری اقدامات اساسی و کلان مطابق مفاد آیین‌نامه اجرایی ماده ۱۴ الحاقی قانون مبارزه با پولشویی در حوزه استقرار پایگاه‌ها و سامانه‌های اطلاعاتی مورد نیاز (جهت کسب اطلاعات هویتی، اقتصادی و مالک واقعی)، همکاری و هماهنگی دستگاه‌های اجرایی، شناسایی آسیب‌ها و تهدیدات حوزه‌های اصلی کشور شامل نظام بانکی، بازار سرمایه، بیمه، مشاغل غیرمالی و سایر حوزه‌ها، تدوین و ابلاغ سند ملی ریسک و برنامه اقدام، تهیه ضوابط، فرم‌ها و دستورالعمل‌های مورد نیاز جهت طبقه بندی ریسک و شناسایی مشتریان انجام شود. سپس بازار سرمایه بر اساس این اطلاعات در حوزه عملیاتی خود باید رفتارها و عملیات و معاملات مشکوک را رصد و گزارش‌های لازم را به مراجع ذیصلاح ارسال کند.

منبع: پایگاه خبری بازار سرمایه ایران (سنا)